

基层社会治理中乡土文化的价值赋能与创新应用路径探索

伏鹏飞¹ 郭芮杉²

1. 西安财经大学公共管理学院 陕西 西安 710000

2. 西安财经大学马克思主义学院 陕西 西安 710000

摘要：乡土文化是根植于乡村社会、积淀于基层生活的特色文化形态，蕴含邻里和睦、崇德向善、守望相助、遵规守礼的基层善治智慧，是新时代基层社会治理的内生性、本土化治理资源。在基层治理现代化推进过程中，制度治理、行政治理的刚性模式逐渐显现治理温差、信任缺口与认同弱化等问题，而乡土文化具备柔性浸润、凝心聚力、教化育人的独特优势，能够有效弥补刚性治理短板。当前我国基层乡土文化应用仍存在文化认知弱化、资源挖掘浅表、治理融合不足、传承载体单一、保障机制缺失等现实问题，难以充分释放文化赋能治理的核心价值。本文立足基层治理现代化语境，系统阐释乡土文化赋能基层社会治理的核心价值，剖析当前乡土文化应用的现实困境，探索本土化、科学化、长效化的创新应用路径，为深化基层善治、涵养文明乡风、构建共建共治共享基层治理新格局提供理论参考与实践支撑。

关键词：基层社会治理；乡土文化；价值赋能；文化善治；创新路径

Exploration on Value Empowerment and Innovative Application Path of Local Culture in Grass-roots Social Governance

Pengfei Fu¹, Ruishan Guo²

1.School of Public Administration, Xi'an University of Finance and Economics, Xi'an, Shaanxi, 710000

2.School of Marxism, Xi'an University of Finance and Economics, Xi'an, Shaanxi, 710000

Abstract: Rooted in rural society and accumulated in grassroots life, local culture represents a distinctive cultural form. It contains wisdom for sound grassroots governance embodied in neighborhood harmony, respect for virtue, mutual assistance and abidance by norms and etiquette, serving as an endogenous and localized governance resource for grassroots social governance in the new era. Amid the advancement of modernized grassroots governance, rigid modes of institutional and administrative governance have gradually given rise to problems including governance gaps, trust deficits and weakened public identity. By contrast, local culture boasts unique strengths in subtle influence, cohesion building and moral education, which can effectively make up for the deficiencies of rigid governance. At present, the application of local culture at China's grassroots level still faces practical obstacles such as weakened cultural awareness, superficial resource excavation, insufficient integration with governance, single inheritance carriers and inadequate guarantee mechanisms. These factors hinder the full release of its core value in empowering governance. Against the context of modernized grassroots governance, this paper systematically interprets the core value of local culture empowering grassroots social governance, analyzes practical dilemmas in its current application, and explores localized, scientific and long-term innovative application paths. It provides theoretical reference and practical support for advancing sound grassroots governance, fostering civilized rural customs and building a new pattern of grassroots governance featuring joint contribution, participation and shared benefits.

Keywords: Grass-roots social governance; Local culture; Value empowerment; Cultural good governance; Innovation path

引言

基层是国家治理的“神经末梢”，基层治理现代化是国家治理现代化的基础工程。新时代基层社会结构深刻变革，人口流动加剧、多元思潮渗透、邻里疏离、矛盾多元，传统行政刚性治理模式，难以适配基层精细化、人本化治理需求。乡土文化是民众长期生产生活积淀的价值理念、乡规民约与人文精神，贴合群众生活认知，是服务基层的原生治理资源。其以柔性浸润方式凝聚

民心、规范行为、化解矛盾、涵养乡风，有效弥补刚性治理认同不足、人文缺失的短板，是推进基层善治的重要内生动力。当前城镇化加速造成乡土文化边缘化、碎片化，基层普遍存在重制度、轻文化的治理偏差，乡土文化挖掘不深、转化不足，赋能治理效能受限。基于此，梳理乡土文化赋能价值、厘清现实困境、探索创新应用路径，对激活基层治理动能、提升治理质效、推进基层治理现代化具有重要现实意义。

1 基层社会治理中乡土文化的核心赋能价值

乡土文化并非单纯的民俗文化、乡村景观，而是蕴含丰富治理智慧的精神体系，从思想认同、行为规范、矛盾化解、乡风涵养、治理活力五个维度，为基层社会治理提供全方位价值赋能，助力刚性治理与柔性治理有机融合。

1.1 凝聚思想认同，夯实治理民心根基

乡土文化承载着基层群众的集体记忆、乡土情怀与共同价值追求，是维系乡村社群关系、凝聚群众共识的精神纽带。新时代基层治理最大的难点在于群众参与积极性不足、治理认同度弱化，部分治理工作存在“干部干、群众看”的被动局面。乡土文化根植群众日常生活，其蕴含的家国情怀、邻里互助、热爱乡土等价值理念，能够唤醒群众乡土归属感与集体荣誉感，消解干群隔阂，引导群众主动认同治理工作、参与基层建设，为基层治理筑牢民心根基，提升治理公信力^[1]。

1.2 规范群众行为，降低基层治理成本

乡规民约、家风家训、民俗礼仪等乡土文化内容，是基层群众长期自觉遵守的非正式行为规范，具备自律性、生活化、常态化的约束优势。区别于法律法规的刚性强制约束，乡土文化依托道德教化、舆论监督、乡风约束，潜移默化规范群众言行举止，有效遏制铺张浪费、人情攀比、聚众赌博、邻里纠纷等基层乱象。通过文化教化实现群众自我管理、自我约束、自我提升，大幅减少基层矛盾纠纷，降低行政治理与法治管控成本，提升基层治理精细化水平。

1.3 柔性化解矛盾，构建和谐治理生态

基层邻里纠纷、家事矛盾、利益分歧多为琐碎民生问题，刚性执法、行政调解易造成群众抵触情绪，难以实现源头化解。乡土文化蕴含的“和合共生”“崇德礼让”“邻里和睦”等传统治理智慧，契合基层矛盾调解的现实需求。依托乡土文化搭建柔性调解平台，以乡情、亲情、人情为纽带化解基层矛盾，能够实现法理与情理的有机统一，避免矛盾激化、反复反弹，构建邻里和睦、安定有序的基层治理生态^[2]。

1.4 涵养文明乡风，净化基层治理风气

优良乡土文化是涵养文明乡风、淳朴民风的核心载体，能够有效破除陈规陋习、抵制不良风气。通过传承弘扬崇德向善、勤俭朴实、敬老爱亲、守望相助的乡土精神，能够引导群众摒弃封建迷信、大操大办、厚葬薄养等不良习俗，培育文明、淳朴、和谐的基层新风尚。以优良乡风滋养治理风气，从源头净化基层治理环境，为基层治理高质量推进提供精神支撑。

1.5 激活内生动力，丰富基层治理载体

乡土文化涵盖民俗活动、非遗文化、乡土景观、传统节庆、家风文化等多元内容，能够丰富基层治理载体、创新治理形式。相较于单一的行政管控、制度约束，文化赋能治理更具亲和力、

感染力与持续性，能够充分调动群众参与基层建设、环境治理、文明创建、志愿服务的主动性，激活基层治理内生动力，推动基层治理从“政府单向管理”向“群众共建共治”转型。

2 基层社会治理中乡土文化应用的现实困境

当前各地逐步重视乡土文化的治理赋能作用，但在实际应用过程中，受城镇化冲击、治理理念滞后、资源转化不足、载体单一、机制缺失等因素影响，乡土文化赋能基层治理仍存在诸多短板，治理效能未能充分释放^[3]。

2.1 乡土文化式微，群众文化认同逐渐弱化

城镇化、现代化快速推进，大量农村人口外流，传统乡土社群结构瓦解，乡土生活场景逐渐消失。多元城市文化、网络文化持续渗透，年轻群体对乡土文化、乡规民约、传统家风的认知淡化、认同弱化，传统乡土文化的教化功能、约束功能、凝聚功能持续衰退。部分群众乡土情怀缺失、集体意识薄弱，重个人利益、轻集体责任，导致乡土文化难以发挥凝心聚力、规范行为的治理作用。

2.2 治理理念偏差，文化赋能价值被忽视

部分基层治理主体存在重行政、轻文化，重管控、轻浸润的治理认知偏差，过度依赖行政手段、制度管控、法治约束开展治理工作，将乡土文化视为休闲娱乐、民俗活动的附属内容，忽视其深层治理价值。基层治理工作侧重硬性指标完成、问题整改管控，缺乏对乡土文化的系统性运用、创新性转化，文化赋能治理的思维缺失，导致文化资源与治理工作相互割裂、难以融合。

2.3 资源挖掘浅表，文化治理转化能力不足

各地基层拥有丰富的民俗文化、家风文化、红色乡土文化、传统乡规民约等优质资源，但多数地区仅停留在浅层展示、简单宣传层面，缺乏系统性挖掘、整理、提炼与创新转化。对乡土文化中的善治智慧、道德规范、治理逻辑挖掘不深，难以将零散的文化资源转化为标准化、可落地、可应用的治理资源，文化资源闲置浪费，文化赋能治理的针对性、实效性不足^[4]。

2.4 传播载体单一，文化浸润育人效果薄弱

当前乡土文化传播与应用形式固化单一，多以宣传栏张贴、标语横幅、传统节庆活动等传统形式为主，形式老旧、吸引力不足，难以适配新时代群众尤其是青年群体的认知特点。数字化、场景化、沉浸式文化载体应用不足，乡土文化传播覆盖面窄、渗透力弱，难以实现常态化、全方位的文化浸润，无法持续发挥教化育人、涵养乡风、规范行为的治理作用。

2.5 保障机制缺失，长效赋能体系尚未成型

乡土文化赋能基层治理缺乏完善的顶层设计与长效保障机制，多数基层地区无专项建设规划、无专人负责、无专项经费支持。文化赋能治理的考核激励、培育传承、协同推进机制不完善，文化应用多为阶段性、碎片化工作，缺乏持续性、系统性建设。

同时, 乡土文化传承人才短缺, 基层文化队伍力量薄弱, 难以支撑文化赋能治理常态化、高质量推进。

3 基层社会治理中乡土文化的创新应用路径

立足基层治理现代化目标, 针对乡土文化应用的现实困境, 从文化传承、理念革新、资源转化、载体创新、机制完善五个维度, 构建乡土文化赋能基层治理的创新体系, 实现文化善治、精准赋能、长效增效。

3.1 重塑乡土认同, 筑牢文化善治思想根基

以文化传承唤醒乡土情怀、重塑群众文化认同, 夯实文化赋能治理的思想基础。常态化开展家风家训宣讲、乡土故事征集、传统民俗体验、乡愁文化展示等活动, 唤醒群众集体记忆与乡土归属感。重点加强青年群体乡土文化教育, 通过校园宣讲、乡村研学、短视频传播等形式, 引导青年认知乡土文化、认同乡土价值、主动参与乡村建设。持续涵养邻里和睦、崇德向善、守望相助的优良乡风民风, 重塑基层社群集体意识, 为文化赋能治理筑牢思想根基^[5]。

3.2 革新治理理念, 构建文治融合治理思维

基层治理主体需彻底摒弃单一行政管控思维, 树立“以文润治、以文化人、文治协同”的现代化治理理念, 将乡土文化建设纳入基层治理整体规划。厘清乡土文化与基层治理的内在关联, 明确文化柔性治理的重要作用, 推动法治、德治、自治与文治深度融合。摒弃重管控、轻浸润的传统模式, 依托乡土文化柔性化解治理矛盾、弥补治理短板、提升治理温度, 构建刚性制度约束与柔性文化浸润协同发力的新型基层治理模式。

3.3 深挖文化资源, 推动乡土资源治理转化

系统梳理、挖掘本地乡土文化优质资源, 提炼适配基层治理的善治元素, 推动文化资源向治理资源精准转化。优化完善乡民公约, 融入崇德礼让、邻里互助、勤俭向善等乡土理念, 贴合基层治理实际、贴合群众生活习惯。活化家风家训文化, 开展文明家庭、最美邻里、孝善家庭评选, 以家风涵养乡风、以乡风优化治理。挖掘民俗文化、红色乡土文化的教化价值, 将传统民俗活动、乡土节庆与文明创建、矛盾调解、志愿服务、环境治理相结合, 实现文化传承与基层治理双向赋能^[6]。

3.4 创新传播载体, 打造沉浸式文化治理场景

打破传统单一传播模式, 构建线上线下融合的多元文化浸润载体。线下打造乡土文化长廊、家风文化墙、乡愁体验馆、和善议事厅等沉浸式文化阵地, 将文化浸润融入群众日常生活; 常态化开展民俗展演、文化宣讲、道德讲堂、邻里联谊等活动, 拉近群众文化距离。线上依托短视频、微信公众号、云端展馆等新媒

体平台, 传播乡土故事、家风文化、治理典型, 打造数字乡土文化阵地, 扩大文化浸润覆盖面。创新积分制、清单制等激励模式, 引导群众主动参与文化传承与基层治理, 激活基层治理内生动力。

3.5 完善长效机制, 保障文化赋能持续增效

健全乡土文化赋能基层治理的长效保障体系, 推动文化治理常态化、规范化、长效化发展。强化顶层设计, 制定乡土文化赋能基层治理专项规划, 明确建设目标、重点任务与推进路径。加大专项经费投入, 完善基层文化阵地建设、文化活动开展、人才培育保障机制。组建基层乡土文化传承队伍、志愿宣讲队伍、乡贤调解队伍, 发挥乡贤能人、老党员、本土人才的引领作用。建立科学的考核评价机制, 将文化赋能治理成效、乡风文明建设成果纳入基层治理考核体系, 倒逼文化善治提质增效, 构建文化赋能基层治理的长效育人生态。

结语:

乡土文化是基层社会治理的宝贵内生资源, 具备凝心聚力、规范行为、化解矛盾、涵养乡风、激活动能的多元治理赋能价值, 是推动基层治理从刚性管控向柔性善治转型、实现共建共治共享的重要支撑。新时代基层治理现代化建设, 不能仅依靠行政管控与制度约束, 更需依托乡土文化的柔性浸润力量弥补治理短板、提升治理温度、夯实治理根基。针对当前乡土文化认同弱化、理念偏差、转化不足、载体单一、机制缺失等困境, 基层治理需立足本土、守正创新, 通过重塑文化认同、革新治理思维、活化文化资源、创新浸润载体、完善长效机制, 全方位推动乡土文化与基层治理深度融合, 充分释放乡土文化善治效能, 持续优化基层治理生态、涵养文明乡风, 为新时代基层社会治理现代化高质量发展注入持久文化动力。

参考文献:

- [1] 中共中央社会工作部. 充分发挥中华优秀传统文化在基层治理中的重要作用[J]. 中国民政, 2026(14):18-21.
- [2] 郁海楠. 打好乡村“文化牌” 激活基层治理内生动力[J]. 人民论坛, 2026(25):92-94.
- [3] 田宇. 让徽文化善治因子与基层治理深度融合[J]. 乡村治理, 2026(16):56-59.
- [4] 纪博珩. 文化节庆中的基层治理智慧与实践路径[J]. 基层党建与治理, 2026(05):78-81.
- [5] 陈慷. 以和合文化赋能新时代基层善治的实践探索[J]. 社会治理, 2026(09):33-36.
- [6] 廖伦中. 数字赋能乡土文化传承与基层治理创新研究[J]. 理论探索, 2026(07):67-71.